



Comune di Settimo Milanese

COMUNE DI SETTIMO MILANESE

VAS del PGT

**VALUTAZIONE AMBIENTALE
DEL DOCUMENTO DI PIANO DEL PGT**

***Rapporto Ambientale
Sistema di monitoraggio del PGT***

Marzo 2009

COMUNE di SETTIMO MILANESE

Autorità procedente

Comune di Settimo Milanese
Sindaco Massimo Sacchi

Autorità competente per la VAS

Coordinatore Dipartimento Ambiente e Territorio
Arch. Bruno Massignan

Assessorato alle Politiche di governo delle trasformazioni del territorio comunale

Assessore - Pietro Fabio Fusari

Dipartimento Ambiente e Territorio - Ufficio di Piano - PGT e VAS

Coordinatore - Arch. Bruno Massignan

Coordinamento e redazione dei documenti per la procedura di VAS del PGT



AMBIENTEITALIA srl – v. C. Poerio 39 - Milano
Mario Miglio ed Enrica Zucca

Coordinamento e redazione dei documenti di PGT (Documento di Piano)

STUDIO F. APRA' e G. LONGHI Architetti Associati - Milano
Arch. Franco Aprà (Coordinamento)

INDICE

Marzo 2009		PAGINA 2
------------	--	----------

1	Il sistema di monitoraggio	4
1.1	Riferimenti generali	4
1.2	La procedura per il monitoraggio	4
1.3	Gli indicatori di monitoraggio.....	5

1 IL SISTEMA DI MONITORAGGIO

1.1 Riferimenti generali

Gli Indirizzi della Regione Lombardia sulla VAS definiscono, al punto 2, il “monitoraggio” come “attività di controllo degli effetti ambientali significativi dovuti all'attuazione di piani e programmi al fine di fornire le informazioni necessarie per valutare gli effetti sull'ambiente delle azioni messe in campo dal piano o programma, consentendo di individuare tempestivamente gli effetti negativi imprevisti ed essere in grado di adottare le misure correttive che si ritengono opportune”.

Negli stessi Indirizzi, al punto 5.11, nell'elenco che precisa le attività in capo all'Autorità Competente ed all'Autorità Procedente, è inclusa la “costruzione/progettazione del sistema di monitoraggio” ed ancora, al successivo punto 5.17 si afferma che, nella fase di attuazione e gestione del Piano o Programma, il monitoraggio è finalizzato a:

- *“garantire, anche attraverso l'individuazione di specifici indicatori, la verifica degli effetti sull'ambiente in relazione agli obiettivi prefissati;*
- *fornire le informazioni necessarie per valutare gli effetti sull'ambiente delle azioni messe in campo dal P/P, consentendo di verificare se esse sono effettivamente in grado di conseguire i traguardi di qualità ambientale che il P/P si è posto;*
- *permettere di individuare tempestivamente le misure correttive che eventualmente dovessero rendersi necessarie.”*

Il sistema di monitoraggio deve quindi definire un insieme di indicatori in grado di fare emergere gli effetti ambientali conseguenti all'attuazione delle azioni del PGT, in relazione anche agli Obiettivi Generali dello stesso Piano, al fine di verificare il conseguimento della migliore qualità ambientale o viceversa, in caso di ricadute non positive, di assumere provvedimenti correttivi, anche attraverso adeguamenti dello stesso PGT. La fase di monitoraggio deve essere quindi considerata come parte integrante del processo di attuazione del PGT, propedeutica anche ai futuri aggiornamenti od integrazioni dello stesso.

Il monitoraggio va pertanto inteso come un'attività finalizzata a verificare l'andamento delle variabili ambientali su cui il PGT ha influenza, mettendo in evidenza i cambiamenti indotti nell'ambiente e valutando il grado di raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale, come identificati in sede di analisi di coerenza esterna.

L'azione di monitoraggio è, schematicamente, finalizzata a:

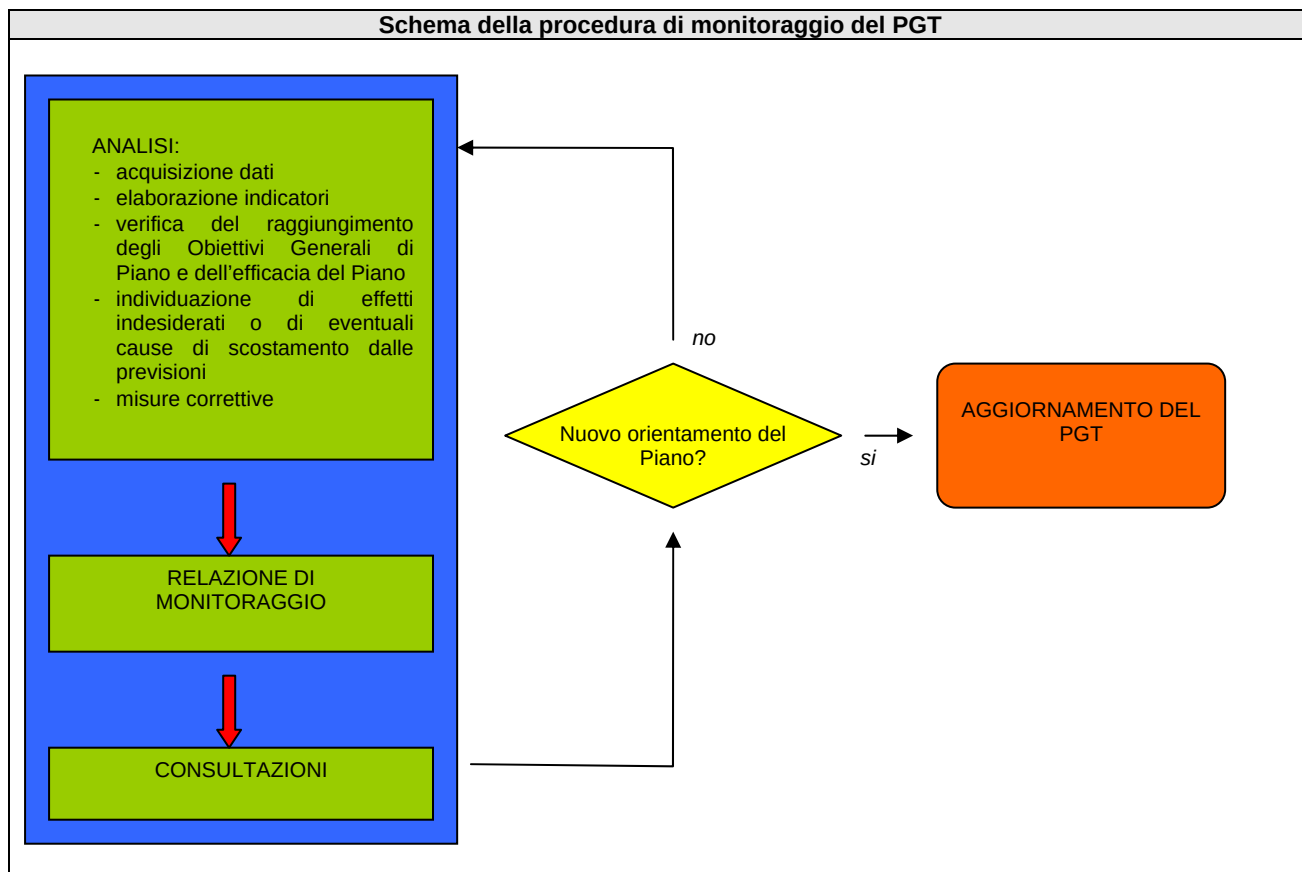
- verificare lo stato di attuazione delle indicazioni e delle azioni del Piano;
- valutare il grado di raggiungimento degli obiettivi di piano;
- consentire l'attivazione per tempo di azioni correttive;
- fornire elementi per l'avvio di un percorso di aggiornamento del Piano.

Il sistema di monitoraggio può consentire, inoltre, di aggiornare lo Stato dell'Ambiente, a partire dal quadro definito in sede di VAS del PGT, ampliando lo spettro degli aspetti considerati e fornendo quindi un'informazione generale sulla qualità delle componenti ambientali e sulle pressioni ambientali nel territorio del Comune di Settimo Milanese e loro evoluzione nel tempo.

1.2 La procedura per il monitoraggio

La procedura per il monitoraggio dell'attuazione del PGT del Comune di Settimo Milanese ricalca modelli già sperimentati per strumenti analoghi e presenta una procedura logica semplificata nello schema presentato nel successivo riquadro. In dettaglio si identificano diversi momenti, in una procedura che si può definire ciclica e necessaria ad una continua verifica degli effetti e relativa revisione del PGT, per la migliore considerazione degli aspetti ambientali ed il raggiungimento degli obiettivi preposti.

Nella prima fase, quella di analisi sono acquisiti i dati e le informazioni relativi allo stato dell'ambientale, in particolare con riferimento alla qualità delle componenti ambientali ed alle pressioni ambientali, vengono elaborati gli indicatori maggiormente rappresentativi e si verifica il loro andamento nel tempo, rapportato alla situazione iniziale od agli obiettivi ambientali di riferimento. Sulla base di tale prima verifica si analizza il raggiungimento degli Obiettivi Generali di PGT, ovvero l'efficacia dello stesso Piano, sotto il profilo ambientale ed anche sociale, individuando gli eventuali scostamenti dalle previsioni o gli effetti indesiderati e non previsti dal Piano, individuando, in quest'ultimo caso, proposte di misure correttive.



Gli elementi conoscitivi e le verifiche effettuate attraverso l'analisi sono restituite attraverso la redazione di una Relazione di monitoraggio ovvero di un rapporto che, con un linguaggio semplice e comprensibile anche per il "pubblico", riporta quanto riscontrato.

Le successive consultazioni attengono al confronto, su quanto riportato nella Relazione di monitoraggio, con le Autorità con competenze ambientali; in tale occasione saranno richiesti pareri in merito alla situazione ed alle criticità evidenziate nella fase di analisi e sarà sollecitata la formulazione di osservazioni ed indicazioni sulle possibili misure di aggiustamento da adottare, eventualmente anche per una ridefinizione complessiva od aggiornamento del PGT.

1.3 Gli indicatori di monitoraggio

Il sistema degli indicatori per il monitoraggio della VAS del PGT è costruito in modo funzionale alle necessità di verifica degli effetti legati all'attuazione del Piano; in tale senso gli indicatori non devono servire a descrivere, in senso lato, lo stato dell'ambiente del Comune di Settimo, operazione che può essere attuata con altri strumenti (ad esempio il Rapporto sullo Stato dell'Ambiente od il rapporto di Sostenibilità), quanto a verificare le ricadute delle azioni previste dal PGT e la loro correlazione con gli obiettivi dello stesso.

Il sistema degli indicatori proposto è definito a partire dalla considerazione degli obiettivi generali del PGT ovvero correlando, ad ognuno di questi, più indicatori di monitoraggio. Allo stesso tempo, in tale definizione, si tiene conto degli indicatori già utilizzati per la descrizione dello Stato dell'Ambiente in sede di VAS e del tipo di azioni previste dal PGT, con particolare riferimento a quelle associate agli Ambiti di trasformazione descritti nel Documento di Piano.

L'obiettivo di fondo, perseguito nella selezione degli indicatori, è quello di costruire uno strumento completo, scientificamente valido e soprattutto agile, facilmente aggiornabile ed utile anche per la comunicazione con i soggetti non tecnici, in primo luogo il "pubblico". Si è preferito quindi proporre un elenco ristretto di indicatori, privilegiando le informazioni che dovrebbero essere facilmente reperibili, dagli Uffici del Comune, presso banche dati consolidate o presso altri Enti con competenze ambientali e di gestione dei servizi ambientali.

Alcuni degli indicatori proposti non possono essere utilizzati sin dall'inizio del processo (le banche dati sono troppo recenti o da strutturare correttamente o da creare) mentre altri potranno essere introdotti, in momenti successivi, anche alla luce di eventuali modifiche apportate al PGT.

Va infine evidenziato che gli obiettivi di PGT non prevedono il raggiungimento di target prefissati, pertanto, in questi casi, gli esiti del processo di monitoraggio sono associati ad una linea di tendenza qualitativa e non tanto ad un raggiungimento di soglie quantitative, anche se le modifiche sotto il profilo quantitativo (in termini di usi del suolo, ad esempio) costituiranno comunque un valido strumento per la verifica degli effetti e della coerenza con gli obiettivi del PGT.

Nelle sottostanti tabelle si riporta il sistema degli indicatori proposto per l'attivazione del monitoraggio in sede di attuazione del PGT, prima associato agli obiettivi generali del PGT e poi riferito agli aspetti considerati per la descrizione dello Stato dell'Ambiente contenuta nel Rapporto Ambientale. Gli indicatori sono distinti, secondo il modello del OECD, in indicatori di stato (S), di pressione (P) e di risposta (R).

Sistema degli indicatori per il monitoraggio del PGT – Rapporto tra Obiettivi Generali del PGT e Indicatori	
Obiettivi del PGT ↓	Indicatori ↓
OB1 Valorizzare gli ecosistemi ed il paesaggio naturale e agricolo	Consistenza e diversità della vegetazione (S – R)
	Estensione delle aree protette (R)
	Estensione delle aree della rete ecologica (R)
	Estensione delle aree agricole (S)
	Uso dei terreni delle aree agricole (S)
OB2 Qualificare il paesaggio urbano e l'edificato residenziale, rispondendo anche al bisogno locale della casa	Usi reali del suolo (S)
	Urbanizzazione (S – P)
	Beni culturali valorizzati per recupero edilizio, urbanistico od ambientale paesaggistico (R)
	Edifici con certificazione energetica (R)
	Edifici con energie rinnovabili (R)
	Consumi idrici (P)
	Patrimonio abitativo ed alloggi di edilizia sociale (R)
OB3 Qualificare la dotazione dei servizi e la "città pubblica"	Estensione ed accessibilità delle aree verdi urbane (S – R)
	Usi reali del suolo (S) - Estensione delle aree sportive e degli spazi pubblici (R)
OB4 Mantenere e favorire le attività produttive garantendo una maggiore compatibilità ambientale	Usi reali del suolo (S)
	Presenza di aree industriali all'interno del tessuto residenziale
	Livelli di pressione sonora (S – P)
	Edifici con certificazione energetica (R)
	Edifici con energie rinnovabili (R)
	Consumi idrici (P)
	Qualità dell'aria – Immissioni (S)
	Emissioni degli inquinanti (P)
OB5 Migliorare le condizioni generali della mobilità urbana e ridurre il traffico	Qualità dell'aria – Immissioni (S)
	Emissioni degli inquinanti (P)
	Livelli di pressione sonora (S - P)
	Incidentalità stradale (P)
	Estensione e connessione delle piste ciclabili (R)

Valutazione Ambientale del Documento di Piano del PGT – Rapporto Ambientale Sistema di monitoraggio del PGT	COMUNE di SETTIMO MILANESE
--	----------------------------

Sistema degli indicatori per il monitoraggio del PGT – Rapporto tra Aspetti e Indicatori		
ARIA	Qualità dell'aria – Immissioni degli inquinanti (S)	Concentrazioni e numero di superamenti dei limiti per la protezione della salute umana delle sostanze inquinanti.
	Emissioni degli inquinanti (P)	Quantità ed incidenza, con relativa variazione, dei diversi inquinanti prodotti dai settori d'attività antropica.
	Edifici con certificazione energetica (R)	Volume degli edifici con certificazione energetica, distinti per classe e funzione prevalente.
	Edifici con energie rinnovabili (R)	Quantità (stimata) d'energia prodotta da fonti rinnovabili o superficie di pannelli solari o fotovoltaici installati sui fabbricati.
	Estensione e connessione delle piste ciclabili (R)	Lunghezza della rete ciclabile e connessione interna tra le piste ed esterna tra le piste ed i luoghi pubblici.
ACQUA	Prelievi e consumi idrici (P)	Quantità d'acqua prelevata e/o consumata, complessiva e procapite per residente, distinta anche per tipo d'utilizzo finale.
SUOLO e INSEDIAMENTO URBANO	Usi reali del suolo (S)	Estensione ed incidenza delle diverse destinazioni funzionali o d'uso reale del territorio sul totale della superficie comunale. Evidenziazione di eventuali aree dismesse, delle aree sportive e degli spazi pubblici.
	Urbanizzazione (S - P)	Estensione ed incidenza delle diverse destinazioni funzionali, interne all'area urbanizzata, sul totale della stessa, e relativa quota procapite per residente.
	Estensione ed accessibilità delle aree verdi urbane (S - R)	Estensione delle aree verdi urbane e relativa quota procapite; accessibilità ai parchi e giardini
	Patrimonio abitativo ed alloggi d'edilizia sociale (S - R)	Abitazioni complessive ed occupate/non occupate, quota di abitazioni di edilizia sociale, stanze per abitazione, stanze procapite.
BIODIVERSITA'	Consistenza e diversità della vegetazione (S - R)	Estensione delle aree con vegetazione naturale e seminaturale, distinta per tipo forestale, e relativa incidenza sul territorio comunale.
	Estensione delle aree protette (R)	Estensione ed incidenza sulla superficie comunale delle aree protette istituite, distinte per tipologia.
	Estensione delle aree della rete ecologica (R)	Estensione e connessione tra le zone che fanno parte della rete ecologica, distinte per tipo di uso reale del suolo.
AGRICOLTURA	Estensione delle aree agricole (S)	Estensione delle superfici agricole (complessive od aziendali).
	Uso dei terreni delle aree agricole (S)	Incidenza dei diversi utilizzi delle aree agricole sulla superficie agricola (complessiva od aziendale).
BENI e PAESAGGIO	Beni culturali valorizzati per recupero edilizio, urbanistico od ambientale paesaggistico (R)	Estensione delle aree di interesse storico urbanistico e beni culturali e paesaggistici presenti e recuperati o valorizzati.
	Consistenza e diversità della vegetazione (S - R)	(già definito) Dotazione di elementi minori del paesaggio agrario.
	Uso dei terreni delle aree agricole (S)	(già definito)
SALUTE	Livelli di pressione sonora (S - P)	Valori di rumore rilevati e superamenti dei limiti di riferimento per la protezione della salute e variazioni della "mappa del clima acustico".
	Esposizione ai CEM (P)	Estensione delle aree con funzioni associate alla permanenza delle persone esposte ai CEM degli elettrodotti (inclusione nelle fasce, valori rilevati).
	Incidentalità stradale (P)	Valore degli indici di lesività e di mortalità.
RIFIUTI*	Produzione di rifiuti (P)	Quantità di rifiuti urbani prodotti e quota procapite per residente.
	Raccolta differenziata di rifiuti urbani (R)	Incidenza dei rifiuti raccolti in forma differenziata sul totale e quota procapite per residente.
Nota: gli indicatori dei rifiuti non sono associati espressamente ad un obiettivo del PGT ma sono ugualmente utili per verificare il variare della pressione ambientale, indirettamente legate alle azioni di Piano di modifica delle destinazioni funzionali e di nuovi insediamenti, e la capacità di risposta.		