



Comune di Settimo Milanese

COMUNE DI SETTIMO MILANESE

VAS del PGT

**VALUTAZIONE AMBIENTALE
DEL DOCUMENTO DI PIANO DEL PGT**

***Rapporto Ambientale
Verifica di coerenza interna
Analisi degli effetti ambientali
“Integrazioni”***

Novembre 2009

COMUNE di SETTIMO MILANESE

Autorità procedente

Comune di Settimo Milanese
Sindaco Massimo Sacchi

Autorità competente per la VAS

Coordinatore Dipartimento Ambiente e Territorio
Arch. Bruno Massignan

Assessorato alle Politiche di governo delle trasformazioni del territorio comunale

Assessore - Pietro Fabio Fusari

Dipartimento Ambiente e Territorio - Ufficio di Piano - PGT e VAS

Coordinatore - Arch. Bruno Massignan

Coordinamento e redazione dei documenti per la procedura di VAS del PGT



AMBIENTEITALIA srl – v. C. Poerio 39 - Milano
Mario Miglio e Enrica Zucca

Coordinamento e redazione dei documenti di PGT (Documento di Piano)

STUDIO F. APRA' e G. LONGHI Architetti Associati - Milano
Arch. Franco Aprà (Coordinamento)

1 PREMESSA

Il PGT e la correlata VAS del Documento di Piano, sono stati adottati con D.C.C. n 28 del 21.4.2009.

A seguito dell'adozione è stato effettuato il deposito degli atti relativi al PGT ed alla VAS, dandone comunicazione sul BURL n. 19 del 13.5.2009 e sul periodico a diffusione locale, inviando apposita lettera (prot. n. 14238 del 8.5.2009) ai Comuni contermini, con indicazione sulla reperibilità della documentazione, ed ancora inviando, i documenti adottati, alla Provincia di Milano, alla ASL Milano 1, all'ARPA ed all'Ente Parco Agricolo Sud Milano.

Nel periodo stabilito per la presentazione (entro il 12.7.2009) sono state depositate n. 23 osservazioni alle quali si aggiungono:

- la presa d'atto della ASL 1 (prot. n. 59686 del 23.6.2009), che contiene indicazioni riferite agli Ambiti di Trasformazione 1 e 2 ma nessun esplicito riferimento o nota riguardante direttamente gli elaborati della VAS;
- il parere della Provincia di Milano (D.G.P. 618/09), che non contiene nessun esplicito riferimento o nota riguardante direttamente gli elaborati della VAS ed esprime, per il PGT, una valutazione di compatibilità condizionata con il PTCP della Provincia di Milano, rimandando ai contenuti della relazione istruttoria allegata alla stessa delibera che contiene alcune richieste di modifica, riferite anche al Documento di Piano;
- il parere presentato dall'Ente di Gestione del Parco Agricolo Sud Milano (Decreto del Presidente n. 193952/7.3/2009/18 del 4.9.2009), che non contiene nessun esplicito riferimento o nota riguardante direttamente gli elaborati della VAS ed esprime, per il PGT, un parere di conformità, al PTC della Parco, a condizione che vengano apportate le modifiche ed integrazioni contenute nella Relazione istruttoria, parte integrante del provvedimento, riguardanti anche il Documento di Piano.

Per quanto riguarda il parere dell'Ente PASM, le richieste riferite al Documento di Piano, in dettaglio, sono le seguenti:

- o integrazioni alla Relazione Illustrativa, con richiami alla L.R. 12/2005, al Piano di Settore Agricolo del Parco, all'elenco dei "valori riconosciuti dal PTC del Parco" ed all'elemento puntuale di tutela ambientale riferito all'art. 42 delle NTA del PTC del Parco;
- o modifiche agli Elaborati grafici, con aggiunte alla legenda della Tavola DP1-03, lo stralcio dell'Ambito di Trasformazione 5, la modifica a destinazione agricola dell'area individuata come tessuto urbano consolidato inclusa nel PASM in corrispondenza della frazione Vighignolo, l'assoggettamento a Dichiarazione di Compatibilità Ambientale (DCA) delle alternative della S.P. 172, la verifica del tracciato del collegamento tra la variante S.P. 172 e la via Romoli, il mantenimento a destinazione agricola dell'Ambito di Trasformazione C, la definizione concordata delle modalità d'intervento negli Ambiti di Trasformazione A – B – D – G;
- o correzioni all'elaborato "Repertorio degli edifici esistenti nel PASM", con la modifica delle definizioni delle categorie per due fabbricati (magazzino distribuzione gas metano di via Stradascia; edicola settecentesca tra Settimo e Seguro).

In considerazione dei citati pareri di conformità condizionata della Provincia di Milano e dell'Ente del PASM, sono state apportate modifiche al Documento di Piano, al fine di recepire le citate richieste di integrazione ed in dettaglio, quelle di maggiore rilevanza con riferimento alla VAS, riguardano lo stralcio dell'Ambito di Trasformazione 5 e del correlato Ambito di Trasformazione G, ed ancora, lo stralcio dell'Ambito di Trasformazione C.

Le modifiche relative allo stralcio dei citati tre Ambiti di Trasformazione riconfermano, conseguentemente, lo stato attuale delle previsioni di utilizzo del suolo, ovvero quello di “aree agricole” ricadenti all’interno del PASM, non danno origine a nuove azioni od effetti ambientali aggiuntivi, non già sottoposti alla Verifica di coerenza interna ed all’Analisi degli effetti ambientali.

Per quanto riguarda la Verifica di coerenza interna, lo stralcio dei citati Ambiti determina la soppressione della sola Azione A3 – “Residenza su aree agricole nel PASM, con quota di edilizia convenzionata”, associata esclusivamente all’Ambito di Trasformazione 5. Tale Azione, rispetto agli obiettivi, presentava, solo in due casi (Ob1.3 – Tutelare l’attività agricola e Ob2.6 – Limitare il consumo di suolo utilizzando a fini residenziali le aree di frangia inedificate e compattando gli insediamenti esistenti), situazioni di incoerenza non rilevante o giustificabile, che vengono quindi a decadere; al contempo, il mantenimento ad uso agricolo di tale ambito di territorio, ricadente all’interno del PASM, si posiziona in una situazione di coerenza od indifferenza con gli obiettivi del PGT non delineando, quindi, profili problematici per palese incoerenza.

Per quanto attiene all’Analisi degli effetti ambientali, tutti e tre gli Ambiti stralciati sono stati trattati considerando l’Alternativa Zero (mantenimento dello stato attuale), con valutazione per tutti gli aspetti ambientali, della salute e sociali a cui si è fatto riferimento per l’identificazione dei possibili effetti, che risultavano essere i seguenti:

- per gli Ambiti di Trasformazione 5 e G, indifferenti o positivi;
- per l’Ambito di Trasformazione C, indifferenti o positivi (la valutazione negativa per la voce radiazioni si associa alla presenza dell’elettrodotto e non varia anche per l’Alternativa di PGT – si escludono in ogni caso ricadute per la salute umana).

Le citate modifiche del Documento di Piano non determinano situazioni tali da rendere necessario un aggiornamento del Rapporto Ambientale ed in particolare una riscrittura, con integrazioni, dell’elaborato della VAS relativo alla “Verifica di coerenza interna – Analisi degli effetti ambientali”. La lettura del citato elaborato della VAS deve essere però condotta considerando le avvertenze riportate nei due successivi capitoli.

2 VERIFICA DI COERENZA INTERNA

Lo stralcio degli Ambiti di trasformazione 5, G e C, comporta una modifica della tabella inserita al paragrafo 1.1, nel senso che si devono intendere sopresse le colonne riferite ai citati ambiti. Nella conseguente individuazione delle azioni di PGT viene meno quella identificata come azione A3 “Residenza su aree agricole nel PASM, con quota di edilizia convenzionata”, in quanto associata al solo Ambito di Trasformazione 5, mentre restano confermate l’Azione A8 “Realizzazione di impianti sportivi e ricreativi in area agricola all’interno del PASM” e l’azione A9 “Realizzazione di spazi a verde pubblico o privato fruibile”, in quanto correlate anche ad altri Ambiti di Trasformazione.

La tabella di individuazione delle Azioni, ridefinita tenendo conto del citato stralcio, è di seguito riportata.

PGT del Comune di Settimo Milanese														
Azioni previste dal Documento di Piano con riferimento agli Ambiti di Trasformazione														
Azioni del DP relative agli Ambiti ↓	Ambiti di trasformazione													
	1	2	3	4	-	6	7	A	B/F	-	D	E	-	
Nuovi insediamenti residenziali (R) e relative attività compatibili														
A1 - Res. di completamento su aree libere, anche con quota di edilizia convenzionata ©	©		©	©										
A2 – Res. in sostituzione di aree industriali od a commercio (distributore carburante)	□	©												
-					-									
A4 – Res. in sostituzione di aree ad impianti sportivi privati						□								
A5 – Res. in sostituzione o recupero urbanistico di aree residenziali			□	□										
Recupero e consolidamento di insediamenti produttivi (S) esistenti, integrati con altre funzioni														
A6 - Ristrutturazione su aree industriali ed ampliamento su aree agricole esterne al PASM							□							
Realizzazione o ripristino funzionalità di servizi pubblici o privati di interesse generale (T5)														
A7 - Recupero di fabbricato industriale per uso a spazio pubblico, servizi e commercio		□												
A8 - Realizzazione di impianti sportivi e ricreativi in area agricola all'interno del PASM								□		-	□			
A9 - Realizzazione di spazi a verde pubblico o privato fruibile (parchi, giardini, bosco)						□		□	□					-
A10 - Recupero di impianti sportivi esistenti con passaggio dal privato al pubblico												□		
Recupero e valorizzazione del patrimonio edilizio di interesse storico architettonico														
A11 - Recupero di fabbricati rurali di interesse storico architettonico				□										
Realizzazione della rete ecologica														
A12 – Creazione corridoio ecologico (collegamento ganglio - zone agricole), nel PASM								□						
Azioni connesse agli Ambiti e previste dal Piano dei Servizi														
PS1 - Realizzazione strada da via Romoli a zona industriale di Settimo Centro				□										
PS2 - Realizzazione della pista ciclabile dall'ex ITALTEL a Settimo Centro							□							
Azioni previste nel DP e PS, esterne agli Ambiti di trasformazione														
PSal – Variante della S.P. 172 – Alternativa A di tracciato														
PSyg – Circonvallazione ovest dell'abitato di Settimo														

In relazione allo stralcio dell’Azione A3 si determinano, conseguentemente, modifiche nelle tabelle inserite al paragrafo 1.2 e 1.3, relative all’analisi della coerenza interna delle Azioni rispetto ai cinque obiettivi di PGT, nel senso che si deve intendere stralciata la colonna relativa alla citata Azione A3. Allo stesso modo devono intendersi stralciate le considerazioni riportate, relative alla relazione tra tale Azione e gli Obiettivi generali e specifici del Documento di Piano del PGT. Nella successiva tabella, per memoria, si riporta, in forma riassuntiva, l’esito del primo livello dell’analisi di coerenza interna, precedentemente svolto, con riferimento all’Azione 3.

Comune di Settimo Milanese									
Analisi di coerenza interna tra gli Obiettivi del PGT e l’Azione A3 del PGT									
Obiettivi del PGT ↓ OB1 Valorizzare gli ecosistemi ed il paesaggio naturale e agricolo	Obiettivi del PGT ↓ OB2 Qualificare il paesaggio urbano e l’edificato residenziale, rispondendo anche al bisogno locale della casa	Obiettivi del PGT ↓ OB3 Qualificare la dotazione dei servizi e la “città pubblica”	Obiettivi del PGT ↓ OB4 Mantenere e favorire le attività produttive garantendo una maggiore compatibilità ambientale	Obiettivi del PGT ↓ OB5 Migliorare le condizioni generali della mobilità urbana e ridurre il traffico					
Ob1.1	x	Ob2.1	x	Ob3.1	x	Ob4.1	⊖	Ob5.1	⊖
Ob1.2	x	Ob2.2	x	Ob3.2	⊖	Ob4.2	⊖	Ob5.2	⊖
Ob1.3	⊕	Ob2.3	x	Ob3.3	⊖	Ob4.3	⊖	Ob5.3	⊖
Ob1.4	x	Ob2.4	⊖					Ob5.4	⊖
		Ob2.5	⊖					Ob5.5	⊖
		Ob2.6	x					Ob5.6	⊖
		Ob2.7	⊕					Ob5.7	⊖
Ob1.1 Preservare o rafforzare la rete ecologica Ob1.2 Proteggere i fontanili Ob1.3 Tutelare l’attività agricola Ob1.4 Migliorare fruibilità aree naturali e agricole integrando percorsi fruitivi e rete ciclopedonale									
Ob2.1 Preservare l’identità dei centri e delle frazioni evitando la saldatura dell’edificato Ob2.2 Recuperare e valorizzare i beni di interesse culturale e paesaggistico Ob2.3 Promuovere un’edilizia ecologica ed in particolare il risparmio energetico e idrico Ob2.4 Trasformare in zone residenziali le zone miste realizzate negli anni ‘60 e ‘70 Ob2.5 Limitare il consumo di suolo trasformando in zone residenziali le zone industriali ubicate in centro di Settimo (v. Libertà) Ob2.6 Limitare il consumo di suolo utilizzando a fini residenziali le aree di frangia inedificate e compattando insed. esistenti Ob2.7 Soddisfare la domanda residenziale locale, garantendo l’accesso all’abitazione per le fasce più deboli									
Ob3.1 Realizzare un sistema di aree continue destinate a parco urbano Ob3.2 Adeguare la dotazione degli spazi dell’istruzione in relazione all’andamento demografico Ob3.3 Aumentare la dotazione dei servizi ed in particolare di spazi ed attrezzature sportive e la relativa fruizione, anche attraverso l’integrazione del sistema pubblico privato									
Ob4.1 Confermare la destinazione d’uso produttiva dell’area dell’Italtel Ob4.2 Rilocalizzare le attività produttive ubicate in aree inidonee (per ricadute ambientali sulle zone residenziali ed a servizi) e prevedere nuove localizzazioni per gli insediamenti produttivi Ob4.3 Definire una politica intercomunale per gli insediamenti produttivi									
Ob5.1 Integrare e migliorare la rete della viabilità extraurbana Ob5.2 Individuare il tracciato della prosecuzione della SP 172 collegandolo all’area Italtel ed associato centro sportivo Ob5.3 Individuare una viabilità di accesso distinto alle zone industriali Ob5.4 Incentivare la mobilità dolce rafforzando la rete dei percorsi ciclo-pedonali e garantire la sicurezza per pedoni e ciclisti Ob5.5 Rendere più efficaci i collegamenti con le linee di trasporto pubblico su ferro (MM e FF.SS) Ob5.6 Definire ipotesi di tracciato del prolungamento della MM5 Ob5.7 Prevedere mitigazioni ambientali per le infrastrutture viarie									

Classi di coerenza tra gli Obiettivi del PGT e le Azioni del PGT – Documento di Piano			
⊕	Coerente	⊕	Non coerente (da verificare)
⊖	Indifferente	x	Coerenza condizionata o da accertare

L’esclusione dell’azione A3 determina la perdita della coerenza con l’obiettivo 2.7; in tale caso si evidenzia che resta comunque salva la possibilità di perseguire il citato obiettivo specifico, che trova correlazione nella coerenza con le Azioni A1 e A2. Per quanto riguarda gli altri obiettivi specifici, stante la situazione di indifferenza, di coerenza condizionata o da accertare e in un solo caso di incoerenza, da una parte si escludono automaticamente le incongruenze e dall’altra non si determinano situazioni tali da rimettere in discussione la possibilità di perseguire gli obiettivi del PGT, per i quali si determinano relazioni di coerenza con riferimento ad altre azioni di Piano.

3 ANALISI DEGLI EFFETTI AMBIENTALI

Lo stralcio degli Ambiti di Trasformazione 5, G e C, determina la conferma dello stato attuale delle previsioni di pianificazione, ovvero di un utilizzo ad uso agricolo e l’appartenenza al territorio del PASM, con conseguente ovvia coerenza con gli strumenti di pianificazione territoriale sovraordinati.

La condizione, riferita allo stato attuale, è stato oggetto di considerazione, in sede di valutazione degli effetti delle trasformazioni previste dal Documento di Piano, nella forma dell'Alternativa Zero. In tale senso non si rende necessaria una modifica od integrazione del documento, per carenza di analisi, ed inoltre si nota che, pur a fronte di una perdita di effetti positivi connessi all'attuazione dell'Ambito di Trasformazione G (da associare alla trasformazione a bosco), la conferma dell'uso agricolo non è mai associata ad effetti negativi e quindi si escludono possibili ricadute negative, per le quali sarebbero necessarie eventuali valutazioni.

Nella lettura del documento, con riferimento ai paragrafi 1.4.5 e 1.4.9, si dovrà ovviamente tenere conto del fatto che si conferma l'Alternativa Zero e viceversa si stralcia l'Alternativa PGT.